Приложение

к указанию Главного управления

МЧС России по Нижегородской области

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2022 №\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**РАЗЪЯСНЕНИЯ ПО ВОПРОСАМ ОРГАНИЗАЦИИ ОБУЧЕНИЯ ЛИЦ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ТРУДОВУЮ ИЛИ СЛУЖЕБНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ОРГАНИЗАЦИЯХ**

1. Взамен Норм, утвержденных приказом МЧС России от 12.12.2007 № 645 (далее – Нормы, утвержденные приказом МЧС России № 645), издан приказ МЧС России от 18.11.2021 № 806 «Об определении Порядка, видов, сроков обучения лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организациях, по программам противопожарного инструктажа, требований к содержанию указанных программ и категорий лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности» (далее – приказ МЧС России № 806), а также приказ МЧС России от 05.09.2021 № 596   
«Об утверждении типовых дополнительных профессиональных программ в области пожарной безопасности» (далее – приказ МЧС России № 596). Указанные приказы вступают в силу с 1 марта 2022 года и действуют до 1 марта 2028 года.

2. Подпунктом 2 пункта 5 приказа МЧС России № 806 установлено, что лица, ранее прошедшие обучение минимуму пожарно-технических знаний в соответствии с Нормами, утвержденными приказом МЧС России № 645, и имеющие документы, подтверждающие прохождение указанного обучения, не проходят обучение по дополнительным профессиональным программам – программам профессиональной переподготовки в области пожарной безопасности.

Дальнейшее обучение мерам пожарной безопасности для этих лиц проводится по дополнительным профессиональным программам – программам повышения квалификации в области пожарной безопасности.

Лица, осуществляющие трудовую или служебную деятельность   
в организациях, прошедшие обучение мерам пожарной безопасности по программам пожарно-технического минимума до 1 марта 2021 года, проходят очередное обучение по дополнительным профессиональным программам – программам повышения квалификации в области пожарной безопасности с учетом сроков периодичности обучения мерам пожарной безопасности, предусмотренных пунктом 32 Норм, утвержденных приказом МЧС России № 645.

Для лиц, приступающих к осуществлению трудовой деятельности с 1 марта 2022 года, периодичность обучения по дополнительным профессиональным программам – программам повышения квалификации в области пожарной безопасности устанавливает непосредственно руководитель организации в соответствии с пожарной, взрывопожарной опасностью объекта защиты в определяемом им в соответствии с пунктом 2 приложения № 1 к приказу МЧС России № 806 порядке обучения мерам пожарной безопасности в организации.

3. Обучение мерам пожарной безопасности в соответствии с пунктом 5 приказа МЧС России № 806 проводится, начиная с даты истечения сроков периодичности обучения по программам пожарно-технического минимума, а также по программам противопожарного инструктажа, установленных Нормами, утвержденными приказом МЧС России № 645.

Причем лица, прошедшие обучение по программам пожарно-технического минимума, проходят дальнейшее обучение мерам пожарной безопасности   
по дополнительным профессиональным программам – программам повышения квалификации в области пожарной безопасности.

4. В соответствии с пунктом 5 приложения № 1 к приказу МЧС России № 806 обучение дистанционных работников (служащих) проводится в случае, если это предусмотрено трудовым договором или дополнительным соглашением к трудовому договору, предусматривающим выполнение работником (служащим) трудовой функции дистанционно.

На объекте защиты в соответствии с пунктом 3 Правил противопожарного режима в Российской Федерации», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении (далее – Правила противопожарного режима) лица допускаются к работе только после прохождения обучения мерам пожарной безопасности.

5. В соответствии с пунктами 2, 7, 13, 14 приложения № 1 к приказу МЧС России № 806 руководитель организации определяет порядок и сроки обучения лиц мерам пожарной безопасности в организации, в котором устанавливает кто проводит противопожарные инструктажи работников подрядной организации: руководитель организации (назначенное ответственное лицо для осуществления данной функции   
в организации) или руководитель подрядной организации (назначенное ответственное лицо для осуществления данной функции в подрядной организации).

Одновременно в соответствии с пунктом 372 Правил противопожарного режима наряд-допуск на выполнение огневых работ оформляется на временных местах руководителем организации или лицом, ответственным за пожарную безопасность.

Наряд-допуск выдается руководителю работ и утверждается руководителем организации или иным должностным лицом, уполномоченным руководителем организации.

6. В соответствии с пунктом 15 приложения № 1 к приказу МЧС России № 806 с учетом структуры и численности работников (служащих) организации допускается совмещение проведения вводного противопожарного инструктажа и первичного противопожарного инструктажа на рабочем месте, в том числе с работниками подрядной организации, прибывшими для выполнения различного рода работ на объектах организации. Возможность совмещения названных противопожарных инструктажей определяется руководителем организации порядком обучения лиц мерам пожарной безопасности в организации в соответствии с пунктами 2, 7 приложения № 1 к приказу МЧС России № 806.

7. В соответствии с пунктом 4 приложения № 1 к приказу МЧС России № 806   
в рамках теоретической части обучения программы противопожарного инструктажа могут реализовываться дистанционно.

Пунктами 25, 26 приложения № 1 к приказу МЧС России № 806 закреплено право оформления журнала противопожарных инструктажей в электронном виде.

При этом допускается возможность фиксации результатов обучения   
и проверки соответствия знаний и умений лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организации, требованиям, предусмотренным программами противопожарного инструктажа, путем подписания работником (служащим) и лицом, проводившим противопожарный инструктаж, документов, определяемых порядком обучения лиц мерам пожарной безопасности в организации, утверждаемым руководителем организации в соответствии с пунктами 2, 7 приложения № 1 к приказу МЧС России № 806, электронной подписью в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи».

8. В соответствии с пунктами 2, 7 приложения № 1 к приказу МЧС России № 806 руководитель организации определяет порядок и сроки обучения лиц мерам пожарной безопасности в организации.

В соответствии с пунктом 8 приложения № 1 к приказу МЧС России № 806 к проведению противопожарных инструктажей на основании гражданско-правового договора могут привлекаться лица, прошедшие обучение мерам пожарной безопасности по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности, либо лица, имеющие образование пожарно-технического профиля, либо лица, прошедшие процедуру независимой оценки квалификации, в период действия свидетельства о квалификации.

Таким образом, организация, осуществляющая образовательную деятельность, имеющая в своем составе указанных специалистов, может проводить противопожарные инструктажи на объектах защиты организации – заказчика.

В соответствии с пунктом 9 приложения № 1 к приказу МЧС России № 806 программы противопожарного инструктажа должны быть утверждены руководителем организации - заказчика или лицами, назначенными руководителем организации - заказчика ответственными за обеспечение пожарной безопасности на объектах защиты в организации.

В соответствии с пунктом 4 приложения № 1 к приказу МЧС России № 806 в рамках теоретической части обучения программы противопожарного инструктажа могут реализовываться дистанционно.

9. Проведение противопожарных инструктажей, в том числе оформление журнала учета противопожарных инструктажей, определяется порядком обучения мерам пожарной безопасности в организации руководителем организации  
в соответствии с пунктами 2, 7 приложения № 1 к приказу МЧС России № 806.

В соответствии с пунктами 25, 26 приложения № 1 к приказу МЧС России № 806допускается возможность оформления журнала учета противопожарных инструктажей в электронном виде. Также допускается фиксация результатов обучения и проверки соответствия знаний и умений лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организации, требованиям, предусмотренным программами противопожарного инструктажа, путем подписания работником (служащим) и лицом, проводившим противопожарный инструктаж, документов, определяемых порядком обучения лиц мерам пожарной безопасности в соответствии с пунктами 2, 7 приложения № 1 к приказу МЧС России № 806, электронной подписью в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи».

10. Категории работников, которые должны проходить обучение по программам дополнительного профессионального образования в соответствии с требованиями пункта 3 Правил противопожарного режима определены в приложении № 3 к приказу МЧС России № 806.

11. В соответствии со статьей 25 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ) приказом МЧС России № 806 определены категории лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности. В соответствии   
с частью 5 статьи 76 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ) программа профессиональной переподготовки направлена на получение компетенции, необходимой для выполнения нового вида профессиональной деятельности, приобретения новой квалификации.

Повторного обучения по указанной программе не требуется.

Лица, осуществляющие трудовую или служебную деятельность   
в организациях, прошедшие обучение мерам пожарной безопасности по программам пожарно-технического минимума до 1 марта 2021 года, проходят очередное обучение по дополнительным профессиональным программам – программам повышения квалификации в области пожарной безопасности с учетом сроков периодичности обучения мерам пожарной безопасности, предусмотренных пунктом 32 Норм, утвержденных приказом МЧС России № 645.

Для лиц, приступающих к осуществлению трудовой деятельности с 1 марта 2022 года, периодичность обучения по дополнительным профессиональным программам – программам повышения квалификации в области пожарной безопасности устанавливает непосредственно руководитель организации   
в соответствии с пожарной, взрывопожарной опасностью объекта защиты   
в определяемом им в соответствии с пунктом 2 приложения № 1 к приказу МЧС России № 806 порядке обучения мерам пожарной безопасности в организации.

Наряду с этим, в соответствии с частью 3 статьи 76 Федерального закона № 273-ФЗ к освоению дополнительных профессиональных программ допускаются лица, имеющие среднее профессиональное и (или) высшее образование, а также лица, получающие среднее профессиональное и (или) высшее образование.

Для лиц, не удовлетворяющих указанным требованиям, обучение мерам пожарной безопасности в форме дополнительного профессионального образования не предусмотрено. Указанные лица проходят обучение по программам противопожарного инструктажа.

12. Разработка программ дополнительного профессионального образования проводится в соответствии с законодательством об образовании.

В соответствии со статьей 76 Федерального закона № 273-ФЗ дополнительное профессиональное образование осуществляется посредством реализации дополнительных профессиональных программ. Приказом Минобрнауки России   
от 01.07.2013 № 499 утвержден Порядок организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам.

Содержание дополнительного профессионального образования определяется образовательной программой, разработанной на основании Типовой программы   
и утвержденной образовательной организацией с учетом потребностей лица, организации, по инициативе которых осуществляется дополнительное профессиональное образование.

Типовые дополнительные профессиональные программы в области пожарной безопасности утверждены приказом МЧС России № 596.

Содержание дополнительных профессиональных программ должно учитывать профессиональные стандарты, квалификационные требования, указанные   
в квалификационных справочниках по соответствующим должностям, профессиям   
и специальностям.

Реализация программы повышения квалификации направлена   
на совершенствование и (или) получение новой компетенции, необходимой для профессиональной деятельности, и (или) повышение профессионального уровня   
в рамках имеющейся квалификации.

В структуре программы повышения квалификации должно быть представлено описание перечня профессиональных компетенций в рамках имеющейся квалификации, качественное изменение которых осуществляется в результате обучения.

Реализация программы профессиональной переподготовки направлена   
на получение компетенции, необходимой для выполнения нового вида профессиональной деятельности, приобретение новой квалификации.

13. Содержание дополнительной профессиональной программы определяется образовательной программой, разработанной и утвержденной организацией, осуществляющей образовательную деятельность, если иное не установлено Федеральным законом № 273-ФЗ и другими федеральными законами.

В соответствии со статьей 28 Федерального закона № 273-ФЗ образовательная организация обладает автономией, под которой понимается, в том числе самостоятельность в осуществлении образовательной деятельности.

Образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за качество образования своих выпускников.

Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования   
в субъектах Российской Федерации осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные Российской Федерацией полномочия по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования.

Тем самым, согласование дополнительных профессиональных образовательных программ по обучению мерам пожарной безопасности с МЧС России не требуется.

14. В соответствии с пунктом 12 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам, утвержденного приказом Минобрнауки России от 01.07.2013 № 499, минимально допустимый срок освоения дополнительной профессиональной программы – программы повышения квалификации в области пожарной безопасности – не менее 16 часов. Минимально допустимый срок освоения дополнительной профессиональной программы – программы переподготовки в области пожарной безопасности – не менее 250 часов.

15. В соответствии с частью 3 статьи 76 Федерального закона № 273-ФЗ к освоению дополнительных профессиональных программ допускаются лица, имеющие среднее профессиональное и (или) высшее образование, а также лица, получающие среднее профессиональное и (или) высшее образование.

Для лиц, не удовлетворяющих указанным требованиям, обучение мерам пожарной безопасности в форме дополнительного профессионального образования не предусмотрено. Указанные лица проходят обучение по программам противопожарного инструктажа.

16. Обучение мерам пожарной безопасности перед выполнением работ, связанных с повышенной пожарной опасностью, проводится по программам противопожарного инструктажа, если иное не предусмотрено порядком обучения лиц мерам пожарной безопасности, определяемом руководителем организации   
в соответствии с пунктом 2 приложения № 1 к приказу МЧС России № 806.

В соответствии с пунктом 362 Правил противопожарного режима при проведении огневых работ запрещается допускать к самостоятельной работе лиц,   
не имеющих квалификационного удостоверения.

Квалификация сварщиков должна соответствовать требованиям, установленным Минтрудом России. Сварщики должны иметь действующее аттестационное удостоверение по соответствующему способу сварки. Программы профессиональной подготовки сварщиков содержат темы, связанные с изучением норм и правил пожарной безопасности. Сварщики допускаются к сварочным работам, которые указаны в их удостоверениях.

На проведение огневых работ на временных местах руководителем организации или лицом, ответственным за пожарную безопасность, оформляется наряд-допуск на выполнение огневых работ в порядке, установленном пунктом 372 Правил противопожарного режима.

17. Приказом МЧС России № 806 определены категории лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности.

В соответствии с частью 2 статьи 76 Федеральный закон № 273-ФЗ дополнительное профессиональное образование осуществляется посредством реализации дополнительных профессиональных программ (программ повышения квалификации и программ профессиональной переподготовки). В соответствии   
с частью 5 статьи 76 Федерального закона № 273-ФЗ программа профессиональной переподготовки направлена на получение компетенции, необходимой для выполнения нового вида профессиональной деятельности, приобретения новой квалификации.

Обучение по дополнительным профессиональным программам – программам повышения квалификации в области пожарной безопасности проводится в целях совершенствования и (или) получения новой компетенции, необходимой для профессиональной деятельности, и (или) повышения профессионального уровня   
в рамках имеющейся квалификации с периодичностью, установленной законодательством об образовании в Российской Федерации, законодательством Российской Федерации о пожарной безопасности.

Для лиц, приступающих к осуществлению трудовой деятельности с 1 марта 2022 года, периодичность обучения по дополнительным профессиональным программам – программам повышения квалификации в области пожарной безопасности устанавливает непосредственно руководитель организации в соответствии с пожарной, взрывопожарной опасностью объекта защиты в определяемом им в соответствии с пунктом 2 приложения № 1 к приказу МЧС России № 806 порядке обучения мерам пожарной безопасности в организации.

18. Наличие компетенции в области пожарной безопасности подтверждается лицом, претендующим на освобождение от прохождения обучения   
по дополнительной профессиональной программе – программе профессиональной переподготовки в области пожарной безопасности, (далее – претендент) предоставлением оригинала (заверенной копии) приложения к документу   
об образовании и (или) о квалификации, в котором имеются сведения   
о прохождении претендентом обучения по учебному предмету, курсу, дисциплине (модулю), непосредственно связанных с обеспечением пожарной безопасности объектов защиты.

Наличие таких сведений в приложении к документу об образовании   
и (или) о квалификации является основанием принятия решения руководителем организации о возможности обучения претендента по дополнительной профессиональной программе – программе повышения квалификации в области пожарной безопасности в соответствии со статьей 196 Трудового кодекса Российской Федерации.

Образовательная организация, приняв претендента на обучение   
по дополнительной профессиональной программе – программе повышения квалификации в области пожарной безопасности, подтверждает этим обоснованность решения руководителя организации о наличии у претендента компетенции в области пожарной безопасности и отсутствие необходимости обучения по дополнительной профессиональной программе – программе профессиональной переподготовки в области пожарной безопасности.

Образовательная организация на основании представленного претендентом приложения к документу об образовании и (или) о квалификации вправе обосновано отказать претенденту в обучении по дополнительной профессиональной программе – программе повышения квалификации в области пожарной безопасности   
без прохождения обучения по дополнительной профессиональной программе – программе профессиональной переподготовки в области пожарной безопасности.

19. Лица, являющиеся ответственными за обеспечение пожарной безопасности, согласно приказу МЧС России № 806, должны проходить обучение в области пожарной безопасности по дополнительным профессиональным программам.

В соответствии со статьей 37 Федерального закона № 69-ФЗ руководители организаций осуществляют непосредственное руководство системой пожарной безопасности в пределах своей компетенции на подведомственных объектах и несут персональную ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности.

Вместе с тем пунктом 4 Правил противопожарного режима, руководитель вправе назначить лиц, которые по занимаемой должности или по характеру выполняемых работ являются ответственными за обеспечение пожарной безопасности на объекте защиты.

В соответствии со статьей 38 Федерального закона № 69-ФЗ лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности, несут ответственность за нарушение требований пожарной безопасности.

Тем самым, обучение мерам пожарной безопасности по дополнительным профессиональным программам проходит ответственный за пожарную обязанность на объекте, которым является непосредственно руководитель, либо назначенное им лицо.

Пунктом 1 приложения № 3 к приказу МЧС России № 806 не предусмотрено обучение лиц, ответственных за обеспечение пожарной безопасности в организации по программам дополнительного профессионального образования, если на объектах защиты одновременно находятся менее 50 человек, а также если объекты защиты,   
не отнесены к категориям повышенной взрывопожароопасности, взрывопожароопасности, пожароопасности.

Такие лица проходят обучение мерам пожарной безопасности в организации по программам противопожарного инструктажа.

Одновременно лица, на которых возложена трудовая функция по проведению противопожарных инструктажей, должны соответствовать требованиям, установленным пунктами 7 или 8 приложения № 1 к приказу МЧС России № 806.

20. В приказе МЧС России № 806 в подпункте б) пункта 1 приложения № 3, приказе МЧС России № 596 в приложении № 2 используются понятия «эксплуатирующая организация» и «управляющая организация».

В целях применения требований приказа МЧС России № 806, приказа МЧС России № 596 под такими организациями понимаются юридические лица, привлекаемые на основании договора собственниками зданий, сооружений для осуществления эксплуатационного контроля за техническим состоянием зданий, сооружений в целях обеспечения безопасности зданий, сооружений в соответствии с частями 6, 9, 10 статьи 55.24, частью 2 статьи 55.25 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

К таким организациям, в том числе относятся организации по управлению многоквартирными жилыми домами, определяемые в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации.

Организации, осуществляющие монтаж, техническое обслуживание или ремонт систем противопожарной защиты, а также строительные работы на объектах защиты, к эксплуатирующим и управляющим – не относятся.

21. В соответствии с приложением № 3 к приказу МЧС России № 806 ответственные должностные лица, занимающие должности главных специалистов технического и производственного профиля, или должностные лица, исполняющие их обязанности, на объектах защиты, в которых могут одновременно находиться 50 и более человек, объектах защиты, отнесенных к категориям повышенной взрывопожароопасности, взрывопожароопасности, пожароопасности, проходят обучение по дополнительным профессиональным программам.

Конкретные должности таких специалистов устанавливаются руководителем организации в определяемом им в соответствии с пунктом 2 приложения № 1   
к приказу МЧС России № 806 порядке обучения мерам пожарной безопасности   
в организации в зависимости от пожарной и взрывопожарной опасности технологических процессов, производств и оборудования, имеющихся на объекте защиты.

22. Лицо, прошедшее обучение по дополнительным профессиональным программам – программам повышения квалификации в области пожарной безопасности, разработанным на основании типовых дополнительных профессиональных программ, приведенных в приложениях № 1, № 2, № 3 и № 5   
к приказу МЧС России № 596, может выполнять трудовую функцию по проведению противопожарных инструктажей без дополнительного обучения.

23. В соответствии со статьей 60 Федерального закона № 273-ФЗ лицам, успешно освоившим соответствующую дополнительную профессиональную программу и прошедшим итоговую аттестацию, выдаются документы   
о квалификации: удостоверение о повышении квалификации и (или) диплом   
о профессиональной переподготовке.

Документ о квалификации выдается на бланке, образец которого самостоятельно устанавливается организацией.

Для обеспечения учета сведений о документах об образовании и (или) квалификации, документах об обучении, выданных организациями, осуществляющими образовательную деятельность, сведения о таких документах вносятся в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений   
о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении». Формирование и ведение реестра организует федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере образования.

24. Срок действия удостоверения о повышении квалификации (диплома о профессиональной подготовке) законодательством об образовании не предусмотрен.